II.

**PŘEDKLÁDACÍ ZPRÁVA**

Státní úřad pro jadernou bezpečnost předkládá vládě návrh zákona, kterým se mění zákon č. 263/2016 Sb., atomový zákon, ve znění pozdějších předpisů.

Navrhovaná právní úprava novelizuje stěžejní předpis českého atomového práva, které zajišťuje ochranu před negativními účinky ionizujícího záření a jaderné energie. Tato problematika se v současnosti stává celospolečensky aktuální, neboť prostřednictvím využívání jaderně energetických zařízení přispívá k zajišťování energetické bezpečnosti České republiky. Tento význam bude s nadcházejícími plány na dekarbonizaci s využitím jaderných zdrojů v energetickém mixu dále narůstat. Význam jaderných technologií ovšem roste i v jiných oblastech, zejména ve zdravotnictví a výzkumu a vývoji.

Navrhovaná novelizace reaguje na následující potřeby:

* Zjednodušení a zefektivnění povolovacích procesů a regulatorních požadavků s cílem umožnit výstavbu nových jaderných zdrojů (nové jaderné bloky v elektrárně Dukovany a Temelín).
* Přizpůsobení povolovacích procesů a regulatorních požadavků nástupu nových technologií, zejména tzv. malých modulárních reaktorů (SMR), o jejichž širším nasazení v blízké budoucnosti se uvažuje.
* Implementace nálezů mezinárodních hodnotících misí, posuzujících míru naplnění mezinárodních závazků České republiky a respektování mezinárodních doporučení k zajišťování jaderné bezpečnosti, radiační ochrany a zabezpečení (IPPAS, IRRS, Artemis),
* Reflexe aktuálních požadavků na správné provádění Aarhuské úmluvy.
* Zefektivnění dohledu nad technickou bezpečností systémů, konstrukcí a komponent jaderných zařízení.
* Reflexe aktuálních praktických poznatků a náprava nedostatků právní úpravy, které byly odhaleny v průběhu pěti let aplikace od nabytí účinnosti v roce 2017.
* Upřesnění některých transpozičních přístupů v souladu s právem Evropského společenství pro atomovou energii (Euratom).

Novelizace zejména přináší možnost kratších a jednodušších povolovacích procesů pro nové zdroje a SMR, což by mělo urychlit celkový postup jejich zavádění v České republice. Dále přináší přesnější podmínky pro použití tzv. odstupňovaného přístupu a možnost specifických výjimek z regulatorních požadavků, což má za cíl umožnit pružněji reagovat na technologické novinky a autoritativně posoudit a státem schválit i činnosti se zařízeními, která jsou v současnosti teprve vyvíjena a jejichž přesné parametry budou známy až v horizontu několika let.

Zcela novým institutem, po vzoru zahraničních dobrých praxí a také zákona č. 283/2021 Sb., stavební zákon, je předběžná informace, která má nabídnout klientům státní správy vyšší míru právní jistoty ohledně regulatorních požadavků a jejich výkladu regulátorem. Rovněž předběžná informace by měla přispět k snadnějšímu průběhu procesu nasazování nových technologií, ať již tradičních jaderných zdrojů či SMR.

Na novelizaci atomového zákona bude navazovat novelizace řady jeho prováděcích předpisů (vyhlášek Státního úřadu pro jadernou bezpečnost a nařízení vlády).

Úprava mechanismu stanovení pravidelného poplatku na jaderný účet v ustanovení § 122 přinese stabilní prostředí pro provozovatele jaderného zařízení pro pětileté období a povinnosti a záruky ústředních orgánů státní správy a SÚRAO, že se k úpravě poplatku musí pravidelně vyjadřovat a odhady aktualizovat. Současně je posilována odpovědnost vlády za to, že výše poplatků bude adekvátní úhradové funkci, kterou mají plnit (aby nedocházelo k zatěžování budoucích generací).

Z pohledu dopadů na jaderný účet, který je součástí státních finančních aktiv a jehož prostředky jsou součástí řízení likvidity státní pokladny, přinese změnu až samotná novelizace nařízení vlády č. 35/2017 Sb. S ohledem na poslední změnu pravidelného poplatku s účinností atomového zákona v roce 2017 lze předpokládat, že úprava přinese vyšší příjmy na jaderný účet, než tomu bylo doposud za fixovaného poplatku, mj. i vlivem vývoje cenových hladin do dnešního dne. Stanovení pravidelného poplatku se bude odvíjet z nových odhadů Správy na zabezpečení činností nakládání s radioaktivním odpadem a vyhořelým jaderným palivem; při stávající souhrnné výrobě elektrické energie z elektráren EDU a ETE by každé navýšení (ev. snížení) o 1 Kč za vyrobenou MWh pravidelného poplatku znamenalo roční nárůst (ev. pokles) poplatku na jaderný účet o přibližně 31 mil Kč.

Tento materiál byl v souladu s Legislativními pravidly vlády projednán v meziresortním připomínkovém řízení, které probíhalo od 30. října 2023 do 28. listopadu 2023, a je předkládán do vlády bez rozporu. Návrh byl zaslán 48 připomínkovým místům a dále zaslán i k připomínkám dalším zainteresovaným organizacím.

Celkem bylo doručeno 160 připomínek od 16 připomínkových míst, z toho 32 zásadních připomínek a 128 doporučujících. Všechny připomínky, včetně doporučujících, byly pečlivě zpracovány. Akceptováno (příp. akceptováno jinak) bylo 126 připomínek, neakceptováno nebo vysvětleno bylo 34 připomínek.

Zásadní připomínky uplatnili: Ministerstvo vnitra, Ministerstvo financí, Ministerstvo životního prostředí, Ministerstvo zdravotnictví, Ministerstvo pro místní rozvoj, Digitální a informační agentura, Úřad pro ochranu osobních údajů, Národní bezpečnostní úřad, Úřad vlády ČR - Odbor kompatibility, Hospodářská komora a Svaz průmyslu a dopravy.