**III.**

**Důvodová zpráva k návrhu novely vyhlášky č. 360/2016 Sb., o monitorování radiační situace**

**I. OBECNÁ ČÁST**

**Hodnocení dopadů regulace (RIA)**

V souladu se schváleným Plánem přípravy vyhlášek ústředními orgány státní správy na rok 2024 nebyla k návrhu prováděna RIA a zpracována závěrečná zpráva z hodnocení dopadů regulace.

1. **Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy, odůvodnění jejích hlavních principů**

Státní úřad pro jadernou bezpečnost (dále jen „SÚJB“) předkládá návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 360/2016 Sb., o monitorování radiační situace. Vyhláška č. 360/2016 Sb. provádí zákon č. 263/2016 Sb., atomový zákon (dále jen „atomový zákon“). K vydání vyhlášky je SÚJB zmocněn ustanovením § 236 atomového zákona. Vyhláška č. 360/2016 Sb. stanoví v návaznosti na povinnosti stanovené atomovým zákonem podrobnosti související s monitorováním radiační situace na území České republiky. Tento návrh vyhlášky přináší pouze dílčí úpravy v již dříve komplexně zpracované problematice monitorování radiační situace. Změny se zaměřují na zpřesnění a úpravu některých aspektů na základě praktických zkušeností, aniž by jakkoli měnily podstatu regulace v této oblasti. Cílem navrhované změny regulace je úprava provádění monitorování radiační situace v návaznosti na povinnosti stanovené atomovým zákonem (zejména § 149 a 150) s uvážením již existujícího a v praxi osvědčeného systému. Návrh vyhlášky reaguje na poznatky a zkušenosti z minulých let v oblasti monitorování radiační situace, opravuje některé identifikované nepřesnosti a upravuje zejména přílohovou část vyhlášky. Cílem návrhu vyhlášky je také zohlednění relevantních požadavků mezinárodních dokumentů.

1. **Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy se zákonem, k jehož provedení je navržena, včetně souladu se zákonným zmocněním k jejímu vydání**

K vydání vyhlášky je SÚJB zmocněn ustanovením § 236 atomového zákona. Novelizovaná ustanovení vyhlášky jsou ustanoveními provádějící § 9 odst. 2 písm. c), § 24 odst. 7, § 25 odst. 2 písm. a) až c) a e), § 69 odst. 2 písm. d) a e), § 111 odst. 3 písm. d), § 149 odst. 6 písm. a) až c) a § 150 odst. 4 písm. a) až c) atomového zákona.

Navrhovaná právní úprava plně respektuje právní předpis, k jehož provedení se navrhuje, a je plně v souladu se zmocněním.

Navrhuje se shodné datum nabytí účinnosti této vyhlášky, jako je u souběžně schvalované novely atomového zákona (sněmovní tisk č. 702), tedy od 1. 7. 2025.

1. **Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie**

Na úrovni Euratomu stanoví rámec pro monitorování radiační situace zejména konsolidované znění Smlouvy o založení Evropského společenství pro atomovou energii a Směrnice Rady 2013/59/Euratom ze dne 5. prosince 2013, kterou se stanoví základní bezpečnostní standardy ochrany před nebezpečím vystavení ionizujícímu záření a zrušují se směrnice 89/618/Euratom, 90/641/Euratom, 96/29/Euratom, 97/43/Euratom a 2003/122/Euratom. Jedná se o směrnici rámcovou, transponovanou do českého právního řádu především zákonem č. 263/2016 Sb., atomový zákon. Vyhláška č. 360/2016 Sb., i předkládaná novela této vyhlášky, na atomový zákon navazuje a požadavky a povinnosti v něm stanovené provádí a konkretizuje. Úprava jak ve vyhlášce č. 360/2016 Sb., tak i v předkládané novele, je s atomovým zákonem a potažmo tak se Směrnicí Rady 2013/59/Euratom, v souladu. Dále se této problematiky týká Doporučení Komise 2000/473/Euratom o uplatňování článku 36 Smlouvy o Euratomu, který se vztahuje k monitorování úrovně radioaktivity v životním prostředí pro účely hodnocení ozáření veškerého obyvatelstva.

Návrh je rovněž technickým předpisem ve smyslu čl. 1 odst. 1 písm. f) Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/1535 ze dne 9. září 2015 o postupu při poskytování informací v oblasti technických předpisů a předpisů pro služby informační společnosti, a proto ho bude nutno jako takový notifikovat.

1. **Zhodnocení platného právního stavu a odůvodnění nezbytnosti jeho změny**

Vyhláška o monitorování radiační situace právně závazným způsobem stanoví, jakým způsobem bude na území ČR systematicky a trvale měřena úroveň vnitřního a vnějšího ozáření obyvatelstva s cílem umožnit včasné zjištění zvýšené úrovně ozáření nad obvyklé hodnoty na území ČR a přijmout relevantní ochranná opatření. Vyhláška stanovuje podrobné požadavky na měření a vyhodnocování veličin a skutečností důležitých z hlediska monitorování radiační situace pro subjekty určené v atomovém zákoně. Zároveň upravuje způsob předávání těchto informací SÚJB a jejich zveřejňování. V rámci kontrolní činnosti SÚJB, který je kontrolním orgánem v oblasti monitorování radiační situace v ČR, došlo k identifikaci některých dílčích nepřesností v této vyhlášce, které je potřeba napravit, a to i v návaznosti na očekávanou výstavbu nových jaderných zdrojů. Změna vyhlášky povede k efektivnější informovanosti SÚJB o skutečnostech, které jsou nezbytné k naplnění jeho působnosti v této oblasti, a zefektivní i některé postupy při samotném provádění monitorování.. Ke zpřesnění dochází i například v oblasti nácviků havarijního monitorování. Vedle toho novela přímo navazuje i na změny vyvolané novelizací prováděného právního předpisu – zákona č. 263/2016 Sb., atomový zákon.

1. **Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty a na podnikatelské prostředí České republiky**

Navrhovaná právní úprava nebude mít vliv na státní rozpočet ani ostatní veřejné rozpočty. Právní úprava nebude mít ani negativní hospodářské a finanční dopady na hospodářské subjekty, včetně malých a středních podnikatelů. Právní úprava pouze upřesňuje a vyjasňuje již existující povinnosti. Právní úprava se týká provozovatele jaderných elektráren a dalších osob, které se podílejí na systému monitorování radiační situace na území ČR. Okruh povinných osob se však touto novelizací nijak nemění a změnou vyhlášky dochází jen k některým parametrickým změnám. V souvislosti s přijetím předkládané vyhlášky návrh nepředpokládá žádné nové (další) náklady orgánů veřejné správy.

1. **Zhodnocení, zda návrhem vyhlášky není zakládána veřejná podpora**

**Návrhem vyhlášky není zakládána veřejná podpora**

1. **Zhodnocení dopadů na práva a povinnosti fyzických a právnických osob**

**Návrhem vyhlášky nedochází k dopadům na práva a povinnosti fyzických a právnických osob**

1. **Zhodnocení sociálních dopadů, včetně dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, dopadů na ochranu práv dětí a dopadů na životní prostředí,**

Navrhovaná vyhláška nebude mít žádné negativní sociální dopady, včetně dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny, neboť celá právní úprava je v tomto směru bez relevance. Navrhovaná úprava rovněž nebude mít negativní dopady ani na životní prostředí, naopak umožní lepší informovanost SÚJB o radiační situaci v ČR a zprostředkovaně tedy může vést k lepší a rychlejší identifikaci případné kontaminace životního prostředí monitorovanými radionuklidy.

1. **Zhodnocení současného stavu a dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen.**

Navrhovaná právní úprava neobsahuje žádná ustanovení, která by měla dopad na problematiku diskriminace a rovněž nepředpokládá žádné dopady na rovné postavení žen a mužů.

1. **Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů**

Navrhovaná právní úprava nezakládá nové zpracování osobních údajů ani nemění již existující zpracování osobních údajů. Neupravuje žádné povinnosti ani oprávnění subjektu osobních údajů.

1. **Zhodnocení korupčních rizik**

S navrhovanou právní úpravou nejsou spojená žádná korupční rizika. Obsahuje podrobnosti k povinnostem stanovených v atomovém zákoně týkajících se subjektů podílejících se na monitorování radiační situace v ČR.

1. **Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu**

Navrhovaná právní úprava nepředpokládá žádný negativní dopad na bezpečnost nebo obranu státu.

1. **Zhodnocení dopadů na rodiny, zejména s ohledem na plnění funkcí rodiny, s ohledem na počet vyživovaných členů, na případnou přítomnost hendikepovaných členů a rodiny samoživitelů, rodiny se třemi a více dětmi a další specifické životní situace, dále s ohledem na posílení integrity a stability rodiny a posílení rodinné harmonie, lepší rovnováhy mezi prací a rodinou a na posílení mezigeneračních a širších příbuzenských vztahů**

Návrh vyhlášky s danou problematikou nesouvisí, tedy ani nezpůsobí žádné dopady na rodiny.

1. **Zhodnocení územních dopadů, včetně dopadů na územní samosprávné celky**

Navrhovaná právní úprava nemá žádné územní dopady. Návrh se nedotýká samostatné ani přenesené působnosti územně samosprávných celků.

1. **Zhodnocení souladu navrhovaného řešení se zásadami tvorby digitálně přívětivé legislativy, včetně zhodnocení rizika vyloučení nebo omezení možnosti přístupu specifických skupin osob k některým službám v důsledku digitalizace jejich poskytování (digitální vyloučení)**

Navrhovaná právní úprava není v rozporu se zásadami digitálně přívětivé legislativy.

1. **ZVLÁŠTNÍ ČÁST**

**K článku I**

**K novelizačnímu bodu 1**

**§ 1 písm. j)**

Novela rozšiřuje předmět úpravy vyhlášky o rozsah provádění monitorování správními orgány. Toto rozšíření je odůvodněno upraveným zmocněním v § 149 odst. 6 písm. a) atomového zákona jeho poslední novelizací (sněmovní tisk č. 702)., kdy došlo k rozšíření zmocnění k vydání vyhlášky o rozsah provádění monitorování správními orgány.

**K novelizačnímu bodu 2**

**§ 4 odst. 1**

Novelizačním bodem dochází k opravě nepřesné formulace a sjednocení s ostatním textem vyhlášky. Monitorování je prováděno prostřednictvím odběrných měřicích zařízení (měřidel). Monitorování jednotlivých položek je organizováno do sítí hlavně pro účely databázové evidence výsledků.

**K novelizačnímu bodu 3**

**§ 5 odst. 5 písm. a)**

V rámci tohoto písmene dochází ke zjednodušení a upřesnění textu. Velké vodní plochy nejsou jednoznačně definovány a v praxi jsou vzorky odebírány i z malých vodních nádrží a rybníků. Znalost průtoku v případě říčního vzorku není z hlediska vyhodnocení zásadní informací. Pro vyhodnocení vzorku je rozhodující objem odebraného vzorku. Omezení odběrových míst pouze na místa, kde je prováděno i měření průtoku, je tak značně omezující a aplikace dosavadního požadavku nepřináší z hlediska vyhodnocení vzorku další užitečnou informaci. V praxi jsou odběry prováděny v místech dle potřeby, která převážně nejsou vybavena měřením průtoku.

Místa odběru vzorku pitné vody jsou definována jinými právními předpisy.

Vzorkování výpustí v místě, kde je možné stanovit objem výpusti, je kontraproduktivní. Výpusti z jaderných elektráren jsou už značně naředěné, takže je přinejmenším větší nejistota měření některých radionuklidů. Stanovování výpustí řeší dostatečně požadavky vyhlášky č. 422/2016 Sb., o radiační ochraně a zabezpečení radionuklidového zdroje, a požadavky na nejmenší detekovatelnou aktivitu jsou uvedeny v § 8 této vyhlášky.

**K novelizačnímu bodu 4**

**§ 6 odst. 1**

Oprava chybné terminologie. Pole záření se nedělí na vnější a vnitřní. Vždy se jedná o pole, které se nachází okolo zdroje záření.

**K novelizačnímu bodu 5, 7 a 23**

**§ 7 odst. 2, § 8 odst. 1 písm. a) a § 12 odst. 1 písm. f)**

Jedná se o pouhou opravu překlepů ve vyhlášce.

**K novelizačnímu bodu 6**

**§ 7 odst. 3 až 6**

Vkládají se tři nové odstavce 3 až 5 a přečíslovává původní odstavec 3, který se zařazuje až na konec tohoto paragrafu jako odstavec 6. Vložený text v nových odstavcích 3 až 5 byl doposud uveden v poznámce k nadpisu přílohy č. 3. Jedná se o jednoznačný požadavek pro provádění monitorování a obsahuje definici použitelnosti dat. Z hlediska přehlednosti je vhodné, aby požadavky nebyly uvedeny jako poznámka v příloze, ale je nutné jeho přesunutí do paragrafové části vyhlášky. V příloze č. 3 se dále nachází jen podrobnosti k tomuto pravidlu a příloha je v této návaznosti formulačně upravena.

**K novelizačnímu bodu 8 až 10**

**§ 8 odst. 1 písm. e)**

Při obnově sítě včasného zjištění (SVZ) v roce 2017 došlo k náhradě spektrometrických měřidel za měřidla nespektrometrická. Aktuálně v SVZ neexistuje zařízení, které by dokázalo poskytovat spektrometrická měření a tím pádem pozbývá platnosti požadavek na poskytování výsledků a časových údajů ve spektrometrické sítí. Jelikož byla síť spektrometrického měření fakticky zrušena, dochází i k vypuštění pravidla s ní spojeného.

**K novelizačnímu bodu 11 a 12**

**§ 8 odst. 3 písm. c)**

Úprava tohoto odstavce je založena na skutečnosti, že odběrová zařízení běžně neumožňují určit objem výpusti, ale pouze objem odebraného vzorku. Samo odběrové zařízení ani jejich soubor nejsou schopné stanovit objem výpusti, a tím pádem naplnit stávající požadavek. Objem výpustí se obvykle stanovuje pomocí speciálních měřidel – průtokoměrů, které se nachází v místě vhodném nebo upraveném pro měření průtoku. Toto místo zpravidla není shodné s místem, kde je vhodné připojit odběrová zařízení.

**K novelizačnímu bodu 13**

**§ 8 odst. 4**

V zájmu zajištění správnosti a přesnosti měření je nezbytné, aby některá měřidla používaná k měřením stanoveným v programu monitorování byla metrologicky ověřena. Jedná se o měřidla spadající do položek druhového seznamu stanovených měřidel stanovených ve vyhlášce č. 345/2002 Sb., kterou se stanoví měřidla k povinnému ověřování a měřidla podléhající schválení typu. Pro řádné posouzení nastaveného systému monitorování tak, jak je popsán v programu monitorování, musí být tato měřidla předem specifikována a zařazena. S ohledem na zkušenosti z praxe, kdy v programech monitorování nejsou vždy všechny tyto informace kompletně uvedeny a při výkonu povolené činnosti pak dochází k pochybnostem, zda měřidlo spadá do některé z položek druhového seznamu stanovených měřidel a má tak být ověřeno, je doplněn požadavek na výslovný výčet měřidel a jejich zařazení. Tato úprava navazuje rovněž na ustanovení § 3 odst. 6 zákona č. 505/1990 Sb. o metrologii, podle kterého v případě pochybností o zařazení měřidla do některé z uvedených kategorií rozhoduje Úřad pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví, přičemž v případě měřidel určených nebo používaných pro měření ionizujícího záření a radioaktivních látek tak činí v dohodě se SÚJB.

**K novelizačnímu bodu 14**

**§ 9 odst. 3**

Papírová/analogová forma záznamu o odběru, navržená v příloze č. 4 k této vyhlášce, která vycházela z požadavků na podpis protokolů (příloha č. 4, tabulka 1, oddíl E), je zastaralý a dnes ve většině případů nepoužívaný způsob vedení evidence vzorků. Mnohé z uvedených požadavků v záznamu jsou z hlediska datového střediska SÚJB a pro účely následného vyhodnocování nadbytečné (nejsou nezbytné). Úprava tohoto odstavce tedy spočívá v tom, že pokud budou dodány datovému středisku všechny povinné údaje, tak nadále nezáleží na tom, jakým způsobem si tyto údaje bude odběratel vzorku nebo měřicí laboratoř dále uchovávat.

**K novelizačnímu bodu 15**

**§ 10 odst. 3 písm. c)**

Analogicky k § 9 odst. 3 byl i v případě záznamů o měření rozsah širší, než nově navrhovaný minimální rozsah. Stejně tak požadavky na podpis záznamu podle přílohy č. 4, tabulky 2, oddíl E této vyhlášky je zastaralý a dnes ve většině případů nepoužívaný způsob vedení evidence vzorků. Mnohé z uvedených požadavků v záznamu jsou z hlediska datového střediska Státního úřadu pro jadernou bezpečnost a pro účely následného vyhodnocování nadbytečné, (nejsou nezbytné). Úprava tohoto odstavce tedy spočívá v tom, že pokud budou dodány datovému středisku všechny povinné údaje, tak nadále nezáleží na tom, jakým způsobem si tyto údaje bude měřicí laboratoř dále uchovávat.

**K novelizačnímu bodu 16**

**§ 10 odst. 3 písm. d)**

Navržené doplnění souvisí se zmocněním v § 1 písm. j) této vyhlášky. Tj. upřesňuje druh nácviků, které má měřicí laboratoř provádět.

**K novelizačnímu bodu 17 a 18**

**§ 11 odst. 1**

Státní úřad pro jadernou bezpečnost je zodpovědný za hodnocení ozáření obyvatel České republiky. Pro tuto činnost potřebuje znát všechna data z monitorování radiační situace na území České republiky. K tomuto účelu provozuje ve svém datovém středisku jednotnou celostátní databázi hodnot naměřených v rámci monitorování radiační situace na území státu. Pro správné hodnocení ozáření obyvatel České republiky je nezbytné, aby v databázi byly soustředěny všechny výsledky monitorování prováděné všemi osobami podle   
§ 149 odst. 2 atomového zákona, včetně jim podřízených a jimi zřizovaných organizací. Data z monitorování a z nich vycházející hodnocení pravidelně zveřejňuje na webu Státního úřadu pro jadernou bezpečnost a umožňuje export pro účely dalšího zpracování laickou i odbornou veřejností.

**K novelizačnímu bodu 19**

**§ 11 odst. 4**

Požadavky na obsah výroční zprávy o monitorování výpustí a okolí pracoviště s jaderným zařízením podle přílohy č. 5 je značně rozsáhlý a v plné šíři se neuplatní na ostatní pracoviště držitelů povolení k uvolňování radioaktivní látky z pracoviště. Cílem je zavést odstupňovaný přístup ke konkrétním pracovištím, zjednodušit jejich výroční zprávu a aplikovat jen relevantní části přílohy č. 5 na tato konkrétní pracoviště.

Odstupňovaný přístup se rovněž zavádí i v případě Standardizované informace o uvolňování radionuklidů z pracoviště s výzkumným reaktorem, neboť objemy a složení výpustí se odlišují od pracoviště s energetickým jaderným zařízením.

**K novelizačnímu bodu 20**

**§ 11 odst. 5**

Nový odstavec ukládá provozovateli pracoviště povinnost zasílat průběžné měsíční a čtvrtletní zprávy o monitorování výpustí a okolí pracoviště. V praxi jsou tyto zprávy po provozovateli v rámci kontrolní činnosti požadovány, jejich forma a obsah nebyly dosud jednotně upraveny. S ohledem na budoucí výstavbu nových jaderných zdrojů je vhodné nastavit jednotné podmínky pro všechny provozovatele pracovišť s energetickým jaderným zařízením.

**K novelizačnímu bodu 21**

**§ 12 odst. 1 písm. b)**

Úprava odkazu z důvodu, že podrobnosti a požadavky zohledňující použitelnost dat byly přesunuty z přílohy č. 3 této vyhlášky do § 7 odst. 5.

**K novelizačnímu bodu 22**

**§ 12 odst. 2 písm. a)**

Oprava chybné formulace a sjednocení s ostatním textem vyhlášky, když monitorování se neprovádí monitorovacími sítěmi, ale v monitorovacích sítích.

K novelizačnímu bodu 23

Oprava překlepu.

**K novelizačnímu bodu 24 a 25**

**Nadpis a odkaz v § 13**

Dochází k úpravě nadpisu a indikativního odkazu v závorce v souvislosti s upřesněním formy a způsobu nácviku havarijního monitorování, které vychází ze zmocnění § 149 odst. 6 písm. a) atomového zákona. Doplnění nadpisu tak rovněž souvisí s upřesněním formy nácviků podle §10 odst. 3 písm. d) této vyhlášky.

**K novelizačnímu bodu 26**

**§ 13 odst. 3**

Vložený odstavec reaguje na povinnost organizovat nácvik havarijního monitorování a má za cíl zajistit prověření funkčnosti postupů, které se neověřují v rámci porovnávacích měření a činností vykonávaných podle zásahové instrukce držitele povolení.

**K novelizačnímu bodu 27**

**§ 13 odst. 4**

Do tohoto ustanovení je doplněno slovo "nácviků" v souladu se zmocněním §1 písm. j) vyhlášky, které stanoví, že vyhláška má specifikovat rozsah a formu nácviků.

**K novelizačnímu bodu 28**

**§ 14 odst. 6**

Požadavek na vypracování výroční zprávy a její předání Státnímu úřadu pro jadernou bezpečnost do 15. 2. následujícího roku je uveden v § 150 odst. 1 písm. c) atomového zákona, přičemž v § 150 odst. 4 písm. c) atomový zákon obsahuje zmocnění pro stanovení obsahu výroční zprávy. Obsah výroční zprávy je podle § 11 odst. 4 této vyhlášky uveden v příloze č. 5 k této vyhlášce. V obsahu je uvedena i standardizovaná informace. Zde byl tudíž požadavek uveden duplicitně s ohledem na výše zmíněná ustanovení.

**K novelizačnímu bodu 29**

**§ 15 odst. 1 písm. a)**

Úprava odkazu způsobená vložením nového odstavce 3 do § 13 a přečíslováním dosavadního odstavce 3 na odstavec 4.

**K novelizačnímu bodu 30 a 31**

**§ 16 písm. k)**

V souladu s požadavkem § 8 odst. 4 této vyhlášky na kontrolu metrologického ověření byl do obsahu Národního programu monitorování zařazen samostatný bod. S ohledem na zkušenosti z praxe, kdy v programech monitorování nejsou vždy všechny informace kompletně uvedeny a při výkonu povolené činnosti pak dochází k pochybnostem, zda měřidlo spadá do některé z položek druhového seznamu stanovených měřidel a má tak být ověřeno, je doplněn požadavek na výslovný výčet měřidel a jejich zařazení. Tato úprava navazuje rovněž na ustanovení § 3 odst. 6 zákona č. 505/1990 Sb. o metrologii, podle nějž v případě pochybností o zařazení měřidla do některé z uvedených kategorií rozhoduje Úřad pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví, přičemž v případě měřidel určených nebo používaných pro měření ionizujícího záření a radioaktivních látek tak činí v dohodě se Státním úřadem pro jadernou bezpečnost.

**K novelizačnímu bodu 32**

**§ 17**

Změny v okolí pracoviště nejsou vždy pod kontrolou držitele povolení a jejich bezprostřední dopad na monitorování radiační situace může být těžko odhadnutelný. V praxi je změna ovlivňující monitorování radiační situace posuzována a povolována i v rámci provádění změn programu monitorování. Daná změna je tak schvalována v rámci změny programu monitorování a nadbytečně i v rámci vypořádání změny ovlivňující monitorování radiační situace.

Podle písm. b) není účelné držiteli povolení schvalovat změnu, která vznikne jako důsledek výstavby podle bodů 1. a 2. Změna je u držitele povolení vynucena vnějšími okolnostmi a držitel povolní na tuto změnu musí náležitě reagovat. Výsledkem této reakce je změna programu monitorování. Daná změna je tak schvalována v rámci změny programu monitorování a nadbytečně i v rámci vypořádání změny ovlivňující monitorování radiační situace.

Z těchto důvodů dochází k vypuštění těchto změn ovlivňujících monitorování radiační situace z § 17 vyhlášky.

**K novelizačnímu bodu 33 a 34**

**§ 19 odst. 1**

Oprava textu, uvedení do souladu s novelou atomového zákona. Záměr monitorování výpustí se musí vztahovat na výstavbu jaderného zařízení podle přílohy č. 1 bodu 1 písm. b) bodu 22 atomového zákona a současně pro výstavbu pracoviště IV. kategorie, které není jaderným zařízením podle přílohy č. 1 bodu 2 písm. a) bodu 7 atomového zákona.

**K novelizačnímu bodu 35 až 37 a 39 až 41**

**§ 19 odst. 2 písm. n) a odst. 4 písm. j)**

V souladu s požadavkem § 8 odst. 4 této vyhlášky na kontrolu metrologického ověření byl do obsahu programu monitorování zařazen samostatný bod. S ohledem na zkušenosti z praxe, kdy v programech monitorování nejsou vždy všechny informace kompletně uvedeny a při výkonu povolené činnosti pak dochází k pochybnostem, zda měřidlo spadá do některé z položek druhového seznamu stanovených měřidel a má tak být ověřeno, je doplněn požadavek na výslovný výčet měřidel a jejich zařazení. Tato úprava navazuje rovněž na ustanovení § 3 odst. 6 zákona č. 505/1990 Sb. o metrologii, podle nějž v případě pochybností o zařazení měřidla do některé z uvedených kategorií rozhoduje Úřad pro technickou normalizaci, metrologii a státní zkušebnictví, přičemž v případě měřidel určených nebo používaných pro měření ionizujícího záření a radioaktivních látek tak činí v dohodě se Státním úřadem pro jadernou bezpečnost.

**K novelizačnímu bodu 38**

**§ 19 odst. 3**

Úprava textu, aby byl v soulad s novelou atomového zákona a jeho Přílohou č. 1.

Ve fázi výstavby jaderného zařízení, kdy ještě nejsou na pracovišti k dispozici zdroje ionizujícího záření, není opodstatněné vypracovat program monitorování osob, pracoviště a výpustí a postupovat podle něj. Monitorováním by byly zjištěny pouze běžné hodnoty pozadí na pracovišti, skutečnost, že osoby nejsou vystavovány profesnímu ozáření a v souladu s absencí radioaktivních látek také nedochází k výpustem radioaktivních látek do životního prostředí. Pokud jsou ve fázi výstavby používány zdroje ionizujícího záření, jsou používány pouze držiteli povolení (např. defektoskopické práce), kteří mají povinnost zajistit monitorování v rozsahu podle své dokumentace (programu monitorování). Naopak je nutné pokračovat v monitorování okolí jaderného zařízení i po fázi umísťování, aby bylo zajištěno nepřetržité monitorování vlivu jaderného zařízení na jeho okolí.

**K novelizačnímu bodu 42**

**Příloha č. 1**

Z důvodu více drobných změn v této příloze bylo zvoleno řešení přidání celého nového znění této přílohy. Jádro této přílohy však zůstává plně zachováno.

V rámci revize Přílohy č. 1 byly v tabulce č. 1 uvedeny názvy „území“ do souladu s terminologií zavedenou a používanou v rámci atomového zákona. Státní úřad pro jadernou bezpečnost vydává, mimo jiné, povolení k provozu pracoviště, proto tato skutečnost byla doplněna i v názvu území, aby byl jednoznačně a konzistentně specifikován název území. Dále byly odstraněny vysvětlivky, které doplňovaly informace, které přímo nesouvisely s dělením monitorovacích sítí.

Nově se nestanovuje název uzávěry u obce podle geografické vzdálenosti. Povinnosti a pravomoci obce jsou stanovovány na základě katastrálního území. Je žádoucí, aby obec, v jejímž katastru je zřízena uzávěra, byla jednoznačně identifkována na základě katastrálního území, a nikoliv podle geografické vzdálenosti od uzávěry, protože geografická vzdálenost od obce ne vždy koresponduje s katastrální příslušností území.

V rámci sítě monitorování tras (vysvětlivka „a)“) došlo ke zvětšení vzdálenosti monitorovacích bodů, na vzdálenost, které odpovídá maximální povolené rychlosti v obci a mimo obec. Mimo obec není potřeba vysoká hustota monitorovacích bodů. Zvýšení rychlosti v obci a mimo obec odpovídá aktuální praxi, a navíc zrychluje monitorování vybrané oblasti. Pomalu jedoucí vozidlo tvoří překážku v provozu a zvyšují se i obdržené dávky posádky vozidla.

S ohledem na současný stav poznání a technický pokrok v oblasti kontinuálního měření vody je doplněno přímé kontinuální měření životního prostředí. Aktuálně jsou ve třech měřicích místech již instalována měřidla, která přímé kontinuální měření vody umožňují.

Ze zavedeného systému monitorovacích sítí bylo do vlastní sítě vyčleněno monitorování výpustí. Z hlediska koncentrace a obsahu radionuklidů není vhodné do jedné sítě spojovat monitorování životného prostředí a výpustí.

**K novelizačnímu bodu 43**

**Příloha č. 2**

Z důvodu více drobných změn v této příloze bylo zvoleno řešení přidání celého nového znění této přílohy. Jádro této přílohy však zůstává plně zachováno, oproti stávajícímu znění se kromě parametrických změn přidává nová tabulka č. 2.

Ze zavedeného systému monitorovacích sítí bylo do vlastní sítě vyčleněno monitorování výpustí. Z hlediska koncentrace a obsahu radionuklidů není vhodné do jedné sítě spojovat monitorování životního prostředí a výpustí. Z hlediska logiky výpusti nezapadají pod 2. úroveň členění Ovzduší a Voda. Výpusti proto byly vyčleněny do samostatné tabulky č. 2., protože se skládají z položek 3. úrovně členění.

Nově byla zpracována tabulka č. 2 popisující členění monitorovaných položek z hlediska Monitorování výpusti z pracovišť. Výpusti se vážou ke konkrétnímu pracovišti a monitorované položce 3. úrovně. V praxi se ve výpustech z pracoviště monitoruje více položek, než je tomu v případě monitorování na území ČR, a z toho důvodu je nutné monitorování životního prostředí a výpustí rozdělit do zvláštních tabulek.

**K novelizačnímu bodu 44**

**Příloha č. 3**

Z důvodu více drobných změn v této příloze bylo zvoleno řešení přidání celého nového znění této přílohy. Jádro této přílohy však zůstává plně zachováno, jen do samostatné tabulky byly vyčleněny požadavky na monitorování výpustí z některých vybraných pracovišť.

Na základě zkušeností z praktického uplatňování této vyhlášky byly upraveny hodnoty nejmenší detekovatelné aktivity, aby odrážely současné detekční možnosti měřicí techniky a používaných postupů. Dříve byl stanoven pouze celkový rozsah monitorování, ale nebyl zcela jednoznačný rozsah zapojení jednotlivých osob. Nově, v případech, kdy se na monitorování podílí více osob, byly do tabulek doplněny informace o tom, která osoba a jaké množství měřicích a odběrových míst zajišťuje.

Při měření aerosolů se z praktického hlediska ukázalo jako problematické měření přírodního radionuklidu 210Pb. Protože primárním cílem monitorování radiační situace na území ČR není monitorování výskytu přírodních radionuklidů, ale sledování výskytu umělých radionuklidů a dopadů výpustí na životní prostředí a potravní řetězce, bylo od požadavku na stanovování 210Pb upuštěno. Nově byl do požadavků na stanovování radionuklidů v aerosolech přidán 131I, který se používá i v lékařství a díky vysoké citlivosti současných detekčních zařízení jej lze např. v blízkosti nemocnic i detekovat.

Došlo ke zpřehlednění členění tabulek a do samostatné tabulky byly vyčleněny požadavky na monitorování výpustí z pracoviště s energetickým jaderným zařízením, s výzkumným reaktorem, pracoviště III. kategorie, kde se provádějí činnosti související se získáváním radioaktivního nerostu nebo činnosti související s využíváním podzemní vody v radonových lázních, a ostatních pracovišť IV. a III. kategorie.

Monitorování v lokálních sítích bylo přepracováno, aby reflektovalo rozdělení pracovišť podle atomového zákona. Nově tabulky pro lokální síť obsahují ucelený přehled požadavků pro normální monitorování. Požadavky na havarijní monitorování jsou uvedeny pouze u lokálních sítí, kde je to relevantní. Do samostatných tabulek byly vyčleněny požadavky týkající se monitorování v lokální síti pracoviště s energetickým jaderným zařízením, pracoviště s výzkumným reaktorem, jiného pracoviště IV. kategorie, než je uvedeno v tabulkách č. 3 a 4, a okolí uzavřeného úložiště radioaktivních odpadů, pracoviště III. kategorie, kde se provádějí činnosti související se získáváním radioaktivního nerostu nebo činnosti související s využíváním podzemní vody v radonových lázních a v lokální síti odvalu, odkaliště nebo jiného zbytku po činnosti související se získáváním radioaktivního nerostu nebo po jiné hornické činnosti doprovázené výskytem radioaktivního nerostu.

V souvislosti s plánovanou výstavnou nových jaderných zařízení byly nově zpracovány do tabulek i požadavky na monitorování v lokální síti držitele povolení k umístění nebo výstavbě energetického jaderného zařízení.

**K novelizačnímu bodu 45**

**Příloha č. 4**

Z důvodu více drobných změn v této příloze bylo zvoleno řešení přidání celého nového znění této přílohy. Jádro této přílohy však zůstává plně zachováno.

Informace obsažené v záznamu o odběru vzorků jsou do datového střediska Státního úřadu pro jadernou bezpečnost předávány výhradně v elektronické podobě. Aktuální požadavky na bezpečný přenos dat již obsahují na požadavky na digitální podpis a šifrování data. Požadavek na podpis byl opodstatněný v době, kdy se záznamy předávaly v papírové podobě. Do datového střediska jsou vkládána data na základě papírových/analogových záznamů pouze výjimečně, z toho důvodu již požadavek na podpis není aktuální.

Podpis v tomto případě slouží pouze pro potvrzení předání a převzetí vzorku a má, z hlediska datového střediska a vyhodnocovaných informací o monitorování, zanedbatelnou hodnotu.

**K novelizačnímu bodu 46**

**Příloha č. 5**

Z důvodu více drobných změn v této příloze bylo zvoleno řešení přidání celého nového znění této přílohy. Jádro této přílohy však zůstává plně zachováno.

V článku 3 byla opravena chybná terminologie a text byl sjednocen s textem této vyhlášky. Na základě dosavadních zkušeností byly jednotlivé body uvedeny do souladu s novelou této vyhlášky a upřesněny požadavky v jednotlivých bodech. Stávající formulace nebyly vždy jednoznačné a byly velmi obecné. Z toho důvodu byly doplněny podrobnější specifikace do názvů bodů, aby lépe vystihovaly očekávaný obsah jednotlivých článků. Článek 3.2.3 obsahoval duplicitní požadavky. Jeho obsah byl spojen s požadavky v článku 4.

V článku byly texty uvedeny do souladu s atomovým zákonem, neboť povolení podle § 9 odst. 2 atomového zákona se vztahují k pracovišti, a nikoliv k samotnému jadernému zařízení. Dále došlo k upřesnění hodnocení radiační zátěže obyvatelstva – již z názvu kapitoly bude patrné, že se jedná o hodnocení ozáření reprezentativní osoby.

Síť spektrometrických měření vypuštěna shodně s úpravou tabulky č. 3 přílohy č. 3. Dále došlo k opravě chybně zahrnutého měření do ovzduší, ačkoli se určuje aktivita radionuklidů v půdě. Toto je zahrnuto v měření in-situ.

**K novelizačnímu bodu 47**

**Příloha č. 6**

Z důvodu více drobných změn v této příloze bylo zvoleno řešení přidání celého nového znění této přílohy. Jádro této přílohy však zůstává plně zachováno.

Tabulky byly přepracovány tak, aby byly v souladu s Doporučením Komise 2004/2/Euratom. Požadavky uvedené v tabulkách se vztahují k pracovišti, proto byly upřesněny a terminologicky sjednoceny názvy tabulek, aby tuto skutečnost výstižně reflektovaly.

**K novelizačnímu bodu 48**

**Příloha č. 7**

Z důvodu více drobných změn v této příloze bylo zvoleno řešení přidání celého nového znění této přílohy. Jádro této přílohy zůstává plně zachováno, je však vytvořena nová tabulka č. 2.

V návaznosti na opravu chyby v atomovém zákoně (účast na monitorování při havarijním cvičení, nácviku a porovnávacím měření je nově povinná pro všechny osoby, které se podílejí na monitorování radiační situace) byla vytvořena tabulka č. 2. Podrobnosti k provádění nácviků havarijního monitorování. Dosud nebyla jednoznačně nadefinována frekvence provádění nácviků a rozsah jejich provádění. Prověřování činností pouze pomocí porovnávacích měření, z nichž některé mají periodu opakování až 4 roky, se jevilo jako nedostatečné, proto byly nově definovány činnosti, které mají být ověřovány nácvikem. Vzhledem k velkému množství monitorovaných položek se nácviky omezují na provedení aspoň jednoho nácviku pro položku 2. úrovně podle tabulky č. 1 přílohy č. 2 této vyhlášky a zároveň se nácvik neprovádí, pokud se osoba působící při monitorování v daném roce zapojí do porovnávací měření organizovaného Státním úřadem pro jadernou bezpečnost nebo havarijního cvičení, které zahrnuje činnosti ověřované nácvikem.

**K novelizačnímu bodu 49**

**Poznámka pod čarou č. 7**

Novelizačním bodem dochází k aktualizaci poznámky pod čarou v návaznosti na novelu zákona č. 123/1998, o právu na informace o životním prostředí, kde došlo k posunu vymezení pojmů z § 2 písm. e) na § 2 písm. h).

**K novelizačnímu bodu 50**

**Poznámka pod čarou č. 12**

Novelizačním bodem dochází k aktualizaci poznámky pod čarou v návaznosti na skutečnost, že nařízení vlády č. 430/2006 Sb., o stanovení geodetických referenčních systémů a státních mapových děl závazných na území státu a zásadách jejich používání, kde byla prostorová data upravena v § 3, bylo zrušeno a nahrazeno nařízením vlády č. 159/2023 Sb., o stanovení geodetických referenčních systémů a státních mapových děl závazných na území státu a zásadách jejich používání, kde nově tuto problematiku upravuje § 4.

**K čl. II**

Novela vyhlášky č. 360/2016 Sb. je, stejně jako sama vyhláška č. 360/2016 Sb., technickým předpisem ve smyslu směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2015/1535 ze dne 9. září 2015 o postupu při poskytování informací v oblasti technických předpisů a předpisů pro služby informační společnosti, proto byla jako taková příslušně oznámena.

**K čl. III**

Účinnost novely vyhlášky č. 360/2016 Sb. je, v souladu s účinností novely atomového zákona, stanovena na 1. července 2025.