III.

**DŮVODOVÁ ZPRÁVA**

## k návrhu vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 376/2016 Sb., o položkách dvojího použití v jaderné oblasti

## A. Obecná část

**1. Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy, odůvodnění jejích hlavních principů**

Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 376/2016 Sb. o položkách dvojího použití v jaderné oblasti (dále jen „návrh vyhlášky“) je předkládán v souvislosti s novelou zákona č. 263/2016 Sb., atomový zákon (dále jen „zákon“), tj. zákonem č. 83/2025 Sb., kterým se mění zákon č. 263/2016 Sb., atomový zákon, ve znění pozdějších předpisů.

K vydání vyhlášky je Státní úřad pro jadernou bezpečnost („SÚJB“) zmocněn ustanovením § 236 zákona č. 263/2016 Sb., atomový zákon.

Návrh vyhlášky obecně reaguje na změny zavedené novelou zákona v oblasti nešíření jaderných zbraní, tj. zejména na zpřesnění ohlašování činností týkajících se jaderného materiálu a vybraných položek a transferu jaderných položek.

Návrh tak zohledňuje novelizaci zákona odstraňující některé původní povinnosti v oblasti kontroly pohybu položek dvojího použití. V případě položek dvojího použití v jaderné oblasti není ohlášení transferu již ze zákona nutné (§ 11 ve spojení s § 18 zákona).

Návrh novely vyhlášky předkládá pouze minimální dílčí změny původního znění vyhlášky. Zpřesňuje a zpřehledňuje výčet konkrétních variant pohybů položek dvojího použití v jaderné oblasti.

Dalším cílem navrhované změny je přizpůsobení seznamu položek dvojího použití v jaderné oblasti nově aktualizovaným verzím mezinárodních standardů přijímaných v rámci mezinárodní organizace Skupina jaderných dodavatelů (Nuclear Suppliers Group), jejímž členem je i ČR. Tyto standardy (Nuclear Suppliers Group Guidelines) jsou v oblasti nešíření jaderných zbraní základním praktickým instrumentem, kde jsou zohledňovány nejnovější poznatky.

Návrh vyhlášky je plně v souladu s dosud uzavřenými mezinárodními smlouvami upravujícími oblast položek dvojího použití v jaderné oblasti. Návrh reaguje na aktualizovanou úpravu mezinárodních standardů založených v režimu příslušných mezinárodních smluv, v oblasti regulace nakládání s položkami dvojího použití v jaderné oblasti.

Některá původní ustanovení se odstraňují a v zájmu jednotnosti a větší přehlednosti pro adresáty normy se spojují s jinými. Návrh zkracuje, zjednodušuje a zpřehledňuje text vyhlášky a celkově snižuje regulatorní zátěž a administrativní náročnost v této oblasti. Návrh nijak nemění podstatu regulace v této oblasti.

**2. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy se zákonem, k jehož provedení je navržena, včetně souladu se zákonným zmocněním k jejímu vydání**

Návrh vyhlášky je v souladu se zákonem, k jehož provedení se navrhuje. Předkládaný návrh vyhlášky naplňuje zákonné zmocnění uvedené v ustanovení § 24 odst. 7, § 25 odst. 2 písm. d), § 166 odst. 7 písm. d), § 170 odst. 4 a § 171 odst. 5 zákona a je s ním v souladu.

**3. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie**

Návrh je plně slučitelný s předpisy Evropské unie, není v rozporu s judikaturou jejích soudních orgánů a odpovídá obecným právním zásadám (právní jistoty, proporcionality, zákazu diskriminace

**4. Zhodnocení platného právního stavu a odůvodnění nezbytnosti jeho změny**

V současné době platná vyhláška č. 376/2016 Sb., o položkách dvojího použití v jaderné oblasti, nabyla účinnosti dnem 1. ledna 2017 a za dobu své účinnosti doposud nebyla novelizována.

Primárním účelem nové úpravy je navázat na novelu zákona, když návrh zohledňuje odstranění některých původních povinnosti v oblasti kontroly pohybu položek dvojího použití ve formě transferu. V případě položek dvojího použití v jaderné oblasti není ohlášení transferu již ze zákona nutné (§ 11 ve spojení s § 18 zákona).

Zároveň návrh reaguje na vyhodnocení výsledků dosavadní aplikační praxe a v rámci historicky první novelizace vyhlášky má ambici zpřesnit textaci některých ustanovení.

Terminologie užívaná v dané oblasti je sjednocována a zpřesňována, když pojem „transfer“ v dřívějším významu zahrnoval obecněji i ostatní varianty pohybu, zatímco v souladu s aktuální terminologií je transferem pouze pohyb položek v rámci EU.

Současně se zpřesňuje původní termín „k vojenským účelům“ na vhodnější variantu. Tato změna zároveň vhodněji reaguje na současnou geopolitickou situaci a realitu.

Dochází také ke sjednocení výslovných požadavků na údaje v prohlášení o konečném použití položky dvojího použití, kdy text v ustanovení § 1 neodpovídal textaci ve formuláři obsaženém v příloze č. 2 vyhlášky a zároveň je text vyhlášky potřeba přizpůsobit změněnému režimu v zákoně.

Zároveň je třeba v rámci nové úpravy přizpůsobit seznam položek dvojího použití v jaderné oblasti nově aktualizovaným verzím mezinárodních standardů přijímaných v rámci Skupiny jaderných dodavatelů (Nuclear Suppliers Group), jejímž členem je i ČR. Tato skupina mnohostranného režimu kontroly vývozu zavedla soubory pokynů (standardů).

Tyto standardy (Nuclear Suppliers Group Guidelines) jsou v oblasti nešíření jaderných zbraní základním praktickým instrumentem, kde jsou zohledňovány nejnovější poznatky.

**5. Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty a na podnikatelské prostředí České republiky**

Navrhovaná právní úprava v oblasti položek dvojího použití v jaderné oblasti s ohledem na svůj charakter nemá negativní hospodářský ani finanční dopad na státní rozpočet ani ostatní veřejné rozpočty. Právní úprava nebude mít ani negativní hospodářské a finanční dopady na hospodářské subjekty, včetně malých a středních podnikatelů.

**6. Zhodnocení, zda návrhem vyhlášky není zakládána veřejná podpora**

Návrhem vyhlášky není zakládána veřejná podpora.

**7. Zhodnocení dopadů na práva a povinnosti fyzických a právnických osob**

Navrhovaná právní úprava pouze zpřesňuje, doplňuje a vyjasňuje již existující povinnosti, tudíž nebude mít dopad na práva a povinnosti fyzických a právnických osob.

Nejsou zaváděny žádné nové povinnosti nad rámec původní úpravy. Zároveň bylo zrušeno původní ustanovení § 2 vyhlášky. Do textu novelizovaného § 1 tak byly spojeny vyjmenované požadavky na obsah dokumentace pro povolovanou činnost spolu s vyjmenováním náležitostí na obsah prohlášení o konečném použití. Tato legislativní úprava představuje zásadní zjednodušení a zkrácení textu předpisu. Zároveň zpřehledňuje seznam požadovaných údajů pro adresáty normy.

**8. Zhodnocení sociálních dopadů, včetně dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny,** **dopadů na ochranu práv dětí a dopadů na životní prostředí**

Návrh vyhlášky nemá žádné uvedené dopady.

**9. Zhodnocení současného stavu a dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen**

Navrhovaná právní úprava neobsahuje žádná ustanovení, která by měla dopad na problematiku diskriminace a rovněž nepředpokládá žádné dopady na rovné postavení žen a mužů.

## 10. Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů

Při koncepci návrhu vyhlášky bylo provedeno posouzení vlivu na ochranu osobních údajů. Návrh vyhlášky nepřináší žádné změny, které by měly dopad ve vztahu k ochraně soukromí nebo k ochraně osobních údajů.

Navrhovaná právní úprava nebude mít žádné negativní dopady na oblast ochrany soukromí a osobních údajů. Respektuje právní rámec ochrany a zpracování osobních údajů a jeho jednotlivé parametry. Je v souladu s ochranou soukromí a osobních údajů. Navrhovaná právní úprava je v souladu se zákonem č. 110/2019 Sb., o zpracování osobních údajů, který upravuje práva a povinnosti při zpracování osobních údajů, a rovněž s nařízením (EU) 2016/679 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů.

Pouze je zpřesňována textace vyhlášky týkající se požadovaných údajů v rámci prohlášení o konečném použití. Již původní text vyhlášky požadoval údaje o identifikačním číslo či datu narození, ale výslovně specifikovány byly tyto údaje pouze v rámci vzoru prohlášení obsaženého v příloze č. 2 vyhlášky. Měla by tak být sjednocena textace požadavků na vyplnění vyjmenovaných údajů v prohlášení o konečném použití stanovené v § 1 vyhlášky a zároveň v příloze č. 2 vyhlášky.

Z hlediska zpracování osobních údajů a požadavků GDPR jde o nezbytné zpracování za účelem výkonu státní moci a plnění úkolu veřejné správy.

Osobní údaje jsou vyžadovány v případě žádosti povolení k vývozu a dovozu položky dvojího použití na základě výslovných požadavků atomového zákona. Konkrétně jsou osobní údaje pak požadovány v rámci vyplňování prohlášení koncového uživatele (fyzické osoby) jako držitele povolení podle přílohy č. 2 vyhlášky.

Vyžadované údaje jsou nezbytné k dostatečné a jednoznačné identifikaci fyzických osob, které nakládají s položkami, které spadají do striktně mezinárodně regulovaného režimu v oblasti nešíření jaderných zbraní.

Osobní údaje vyžadované v režimu této vyhlášky jsou standardně zpracovávány pouze v rámci správního spisu a jejich uchovávání se řídí vnitřními spisovými a skartačními pravidly.

**11. Zhodnocení korupčních rizik navrhovaného řešení (CIA)**

Navrhovaná právní úprava neobsahuje žádné ustanovení, které by bylo předmětem korupčního rizika.

**12. Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu**

Předkládaný návrh vyhlášky nepředpokládá založení rizik v oblasti bezpečnosti nebo obrany státu ani jejich nárůst. Naopak předkládaný návrh vyhlášky přispěje ke zvýšení bezpečnosti státu, neboť jeho účelem je zpřesnění procesu kontroly položek dvojího použití v jaderné oblasti spadajícího do oblasti nešíření jaderných zbraní.

**13. Zhodnocení dopadů na rodiny,** **zejména s ohledem na plnění funkcí rodiny, s ohledem na počet vyživovaných členů, na případnou přítomnost hendikepovaných členů a rodiny samoživitelů, rodiny se třemi a více dětmi a další specifické životní situace, dále s ohledem na posílení integrity a stability rodiny a posílení rodinné harmonie, lepší rovnováhy mezi prací a rodinou a na posílení mezigeneračních a širších příbuzenských vztahů**

Návrh vyhlášky nemá žádné uvedené dopady.

**14. Zhodnocení územních dopadů, včetně dopadů na územní samosprávné celky**

Návrh vyhlášky nemá žádné uvedené dopady.

**15. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy se zásadami tvorbu digitálně přívětivé legislativy**

Pokud jde o jednotlivé zásady pro tvorbu digitálně přívětivé legislativy, navrhovaná právní úprava byla vyhodnocena vzhledem k následujícím zásadám:

**a. Budování přednostně digitálních služeb (princip digital by default)**

Návrh vyhlášky výslovně v některých změnových ustanovení reaguje na principy obsažené například v zákoně o právu na digitální služby.

Výrazně zjednodušuje konkrétní proces v rámci úkonů adresátů (vykonávaný uživatelem služby) vůči orgánu veřejné moci v rámci předmětné agendy.

Zásada je zásadně reflektována v možnosti elektronických podání použitím elektronických formulářů v rámci samoobslužného portálu s přístupem na stránkách úřadu. Jednotlivé úkony (služby) vyjmenované v katalogu digitálních služeb podle požadavků zákona o právu na digitální služby je tak možno činit online bez nutnosti osobního či listinného podání, i bez potřeby činit úkon elektronicky skrze email nebo datovou schránku.

**b. Maximální opakovatelnost a znovupoužitelnost údajů a služeb**

Zásada je zásadně reflektována v možnosti elektronických podání použitím elektronických formulářů v rámci katalogu digitálních služeb podle požadavků zákona o právu na digitální služby.

Vzhledem k možnosti elektronických podání je zaručeno, že zaslané informace a údaje má úřad k dispozici a nemusí tak opakovaně vyžadovat jejich zaslání.

**c. Budování služeb přístupných a použitelných pro všechny, včetně osob se zdravotním postižením (princip governance accessibility)**

Zásada není navrhovanou právní úpravou dotčena, návrh tuto oblast neupravuje.

**d. Sdílené služby veřejné správy**

Zásada není navrhovanou právní úpravou dotčena, návrh tuto oblast neupravuje.

**e. Konsolidace a propojování informačních systémů veřejné správy**

Zásada není navrhovanou právní úpravou dotčena, návrh tuto oblast neupravuje.

**f. Mezinárodní interoperabilita – budování služeb propojitelných a využitelných v evropském prostoru**

Zásada není navrhovanou právní úpravou dotčena, návrh tuto oblast neupravuje.

**g. Ochrana osobních údajů v míře umožňující kvalitní služby (princip GDPR)**

Soulad navrhované právní úpravy s dotčenou zásadou je zhodnocen v části „Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů“.

**h. Otevřenost a transparentnost včetně otevřených dat a služeb (princip open government)**

Zásada není navrhovanou právní úpravou dotčena, návrh tuto oblast neupravuje.

**i. Technologická neutralita**

Zásada není navrhovanou právní úpravou dotčena, návrh tuto oblast neupravuje.

**j. Uživatelská přívětivost**

Zásada je reflektována v možnosti elektronických podání použitím elektronických formulářů v rámci samoobslužného portálu s přístupem na stránkách úřadu. Jednotlivé úkony (služby) vyjmenované v katalogu digitálních služeb podle požadavků zákona o právu na digitální služby je tak možno činit online bez nutnosti osobního či listinného podání, i bez potřeby činit úkon elektronicky skrze email nebo datovou schránku.

**16. Vyjádření k RIA**

Návrh vyhlášky se předkládá v souladu s Plánem vyhlášek ústředních orgánů státní správy na rok 2025 bez nutnosti zpracování RIA, neboť vyhláška je předkládána v návaznosti na novelu zákona, pro kterou RIA rovněž nebyla zpracována.

## B. Zvláštní část

**K čl. I**

**K novelizačnímu bodu 1**

**Úvodní věta**

Ruší se zmocňovací odkaz na § 18 odst. 5 zákona, jehož předmět v novelizovaném znění se již nevztahuje na položky dvojího použití, ale pouze na vybrané položky v jaderné oblasti a jaderné materiály.

**K novelizačnímu bodu 2, 3, 5, 13, 14, 19 a 20**

**§ 1 a § 3**

Původní obsah § 1 a § 2 se nyní sjednocuje pouze do textu § 1. Důvodem je snaha o zjednodušení a přehlednost textace vyhlášky a omezení případných duplicit. Zároveň se tak snižuje regulatorní zátěž a administrativní náročnost pro adresáty této normy.

Konkretizují se jednotlivé varianty pohybu položek dvojího použití v jaderné oblasti. Původní termín „transfer“ zahrnoval všeobecně všechny varianty pohybu. Nové znění z důvodu větší přehlednosti a právní jistoty výslovně konkretizuje jednotlivé varianty pohybu (tj. dovoz, vývoz) a reaguje na změnu zákona. Transfer jako jedna varianta pohybu pro položky dvojího použití byl v rámci novely zákona zrušen.

**K novelizačnímu bodu 5**

**§ 1 písm. c)**

Stanovení pouze předpokládaného termínu uskutečnění dovozu nebo vývozu zpřesňuje situaci, kdy se v této fázi jedná o dokument dodávaný před samotným uskutečněním příslušného přesunu položky. Žadatel, resp. ohlašovatel, tak může pouze odhadnout termín uskutečnění. Zpřesnění této textace má vyloučit výklad ustanovení jako příliš striktní povinnosti uvádět konkrétní termín jako pevně stanovené datum bez jakékoli tolerance, což by nedávalo žádnou možnost i jen minimální úpravy termínu v případě jakýchkoli komplikací, nebo naopak možnosti urychlené expedice.

**K novelizačnímu bodu 10**

**§ 1 písm. f) bod 2**

Nové znění konkrétněji specifikuje a zpřesňuje jednotlivé činnosti, v jejichž rámci mohlo docházet ke zneužití položek dvojího použití v jaderné oblasti s ohledem na mezinárodní závazky týkající se nešíření jaderných zbraní.

**K novelizačnímu bodu 11 a 12**

**§ 1 písm. f) bod 3 a § 1 písm. g)**

Původní povinnost oznamovat další převod položky dvojího použití v jaderné oblasti nebo její části na území České republiky byla vynechána. Obdobně je zrušena povinnost uvádět předpokládaný termín oznámení informací o uskutečněném transferu. Snižuje se tak regulatorní zátěž a administrativní náročnost pro adresáty normy.

**K novelizačnímu bodu 18**

**§ 3 odst. 1 písm. c)**

Nahrazuje se termín „ostatní obchodní dokumenty“ vhodnějším a obecnějším termínem „jiné dokumenty prokazující vztah mezi dodavatelem a koncovým uživatelem.

Změna rozšiřuje možnosti žadatele předložit více rozličných druhů předávaných dokumentů, které mají za účel prokazovat vztah mezi dodavatelem a koncovým uživatelem. Předmětem tohoto vztahu je veškerý pohyb položky dvojího použití v jaderné oblasti. Vyžádané dokumenty slouží jako podklad při vyžadování záruky přijímajícího státu koncového uživatele.

**K novelizačnímu bodu 21**

**Příloha č. 1**

Tento seznam vychází ze zavedených standardů (kontrolní seznamy) vydávaných v rámci mezinárodního kontrolního režimu v oblasti nešíření jaderných zbraní založeného na základě příslušných mezinárodních smluv (Nuclear Suppliers Group Part 2 Guidelines). Tyto kontrolní seznamy jsou následně potvrzeny publikací v oběžnících Mezinárodní agentury pro atomovou energii.

Seznam položek dvojího použití je nyní vydáván v kompletním novém znění, které reflektuje aktualizované verze mezinárodních standardů.

Seznam dodržuje tradiční zavedenou strukturu číslování a označování položek mezinárodních standardů.

**Příloha č. 2**

Vzor prohlášení koncového uživatele se pouze přizpůsobuje zpřesněné terminologii v této novele vyhlášky.

Navíc se výslovně ruší původní písmeno c) prohlášení, které se vztahovalo k oznámení transferu položek dvojího použití, neboť povinnost oznamovat transfer byla v novele zákona vynechána.

**K čl. II**

Účinnost novely vyhlášky je stanovena na 1. ledna 2026.

Takto stanovené datum nabytí účinnosti respektuje pravidla § 9 odst. 2 zákona č. 222/2016 Sb., o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv a o tvorbě právních předpisů vyhlašovaných ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv.