**DŮVODOVÁ ZPRÁVA**

## k návrhu vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 375/2016 Sb., o vybraných položkách v jaderné oblasti

## A. Obecná část

**1. Vysvětlení nezbytnosti navrhované právní úpravy, odůvodnění jejích hlavních principů**

Návrh vyhlášky, kterou se mění vyhláška č. 375/2016 Sb. o vybraných položkách v jaderné oblasti (dále jen „návrh vyhlášky“), je předkládán v souvislosti s novelou zákona č. 263/2016 Sb., atomový zákon (dále jen „zákon“), tj. zákonem č. 83/2025 Sb., kterým se mění zákon č. 263/2016 Sb., atomový zákon, ve znění pozdějších předpisů.

K vydání vyhlášky je Státní úřad pro jadernou bezpečnost („SÚJB“) zmocněn ustanovením § 236 zákona.

Návrh vyhlášky obecně reaguje na změny zavedené novelou zákona v oblasti nešíření jaderných zbraní, tj. zejména na zpřesnění ohlašování činností týkajících se jaderného materiálu a vybrané položky a transferu jaderné položky.

Návrh novely vyhlášky předkládá pouze minimální dílčí změny původního znění vyhlášky. Zpřesňuje a zpřehledňuje výčet konkrétních typů pohybů vybraných položek v jaderné oblasti.

Dalším cílem navrhované změny je přizpůsobení seznamu vybraných položek v jaderné oblasti nově aktualizovaným verzím mezinárodních standardů přijímaných v rámci mezinárodní organizace Skupina jaderných dodavatelů (Nuclear Suppliers Group), jejímž členem je i ČR. Tyto standardy (Nuclear Suppliers Group Guidelines) jsou v oblasti nešíření jaderných zbraní základním praktickým instrumentem, kde jsou zohledňovány nejnovější poznatky.

Tímto návrhem vyhlášky se zjednodušuje a zpřehledňuje text vyhlášky a celkově snižuje regulatorní zátěž a administrativní náročnost v této oblasti. Návrh nijak nemění podstatu regulace v této oblasti.

**2. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy se zákonem, k jehož provedení je navržena, včetně souladu se zákonným zmocněním k jejímu vydání**

Návrh vyhlášky je v souladu se zákonem, k jehož provedení se navrhuje. Naplňuje zákonné zmocnění podle § 18 odst. 5, § 24 odst. 7, § 25 odst. 2 písm. d), § 166 odst. 7 písm. d), a § 169 odst. 4 zákona a je s tímto zákonem v plném souladu.

**3. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy s předpisy Evropské unie, judikaturou soudních orgánů Evropské unie a obecnými právními zásadami práva Evropské unie**

Návrh právního předpisu je plně slučitelný s právem Evropské unie. Není v rozporu s judikaturou soudních orgánů Evropské unie a respektuje základní zásady unijního práva, jako jsou zásada právní jistoty, proporcionality a zákazu diskriminace.

**4. Zhodnocení platného právního stavu a odůvodnění nezbytnosti jeho změny**

V současné době platná vyhláška č. 375/2016 Sb., o vybraných položkách v jaderné oblasti, nabyla účinnosti dnem 1. ledna 2017 a za dobu své účinnosti doposud nebyla novelizována.

Prvním důvodem změny platného právního stavu je nutnost zpřesnění a zpřehlednění výčtu konkrétních typů pohybů vybraných položek v jaderné oblasti a přizpůsobení textu předpisu aktuální terminologii v této oblasti.

Zároveň se sjednocuje a zpřesňuje terminologie, když například pojem „transfer“ v dřívějším významu zahrnoval obecněji i ostatní varianty pohybu, zatímco v souladu s aktuální terminologií se transferem rozumí pouze pohybem položek v rámci EU.

Dalším důvodem předložení návrhu vyhlášky je reagovat na výsledky dosavadní aplikační praxe a v rámci historicky první novelizace vyhlášky tak tyto zkušenosti zohlednit v dílčím zpřesnění textace některých ustanovení.

Dochází také ke sjednocení výslovných požadavků na údaje v prohlášení o konečném použití vybrané položky v jaderné oblasti, kdy text v ustanovení § 1 neodpovídal textaci ve formuláři obsaženém v příloze č. 2 vyhlášky.

Zároveň je třeba v rámci nové úpravy přizpůsobit seznam vybraných položek v jaderné oblasti nově aktualizovaným verzím mezinárodních standardů přijímaných v rámci mezinárodní organizace Skupina jaderných dodavatelů (Nuclear Suppliers Group), jejímž členem je i ČR.

Skupina jaderných dodavatelů (NSG) je mnohostranný režim kontroly vývozu a skupina zemí, které se snaží přispět k nešíření jaderných zbraní prostřednictvím provádění dvou souborů pokynů (standardů) pro vývozy produktů, které by mohly přispět k šíření jaderných zbraní.

Tyto standardy (Nuclear Suppliers Group Guidelines) jsou v oblasti nešíření jaderných zbraní základním praktickým instrumentem, kde jsou zohledňovány nejnovější poznatky.

**5. Předpokládaný hospodářský a finanční dopad navrhované právní úpravy na státní rozpočet, ostatní veřejné rozpočty a na podnikatelské prostředí České republiky**

Navrhovaná právní úprava s ohledem na svůj charakter nemá negativní hospodářský ani finanční dopad na státní rozpočet ani ostatní veřejné rozpočty. Právní úprava nebude mít ani negativní hospodářské a finanční dopady na hospodářské subjekty, včetně malých a středních podnikatelů.

**6. Zhodnocení, zda návrhem vyhlášky není zakládána veřejná podpora**

Návrhem vyhlášky není zakládána veřejná podpora.

**7. Zhodnocení dopadů na práva a povinnosti fyzických a právnických osob**

Navrhovaná právní úprava pouze zpřesňuje, doplňuje a vyjasňuje již existující povinnosti, tudíž nebude mít dopad na práva a povinnosti fyzických a právnických osob.

**8. Zhodnocení sociálních dopadů, včetně dopadů na specifické skupiny obyvatel, zejména osoby sociálně slabé, osoby se zdravotním postižením a národnostní menšiny,** **dopadů na ochranu práv dětí a dopadů na životní prostředí**

Návrh vyhlášky nemá žádné uvedené dopady.

**9. Zhodnocení současného stavu a dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k zákazu diskriminace a ve vztahu k rovnosti mužů a žen**

Navrhovaná právní úprava neobsahuje žádná ustanovení, která by měla dopad na problematiku diskriminace a rovněž nepředpokládá žádné dopady na rovné postavení žen a mužů.

## 10. Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů

Při koncepci návrhu vyhlášky bylo provedeno posouzení vlivu na ochranu osobních údajů. Návrh vyhlášky nepřináší žádné změny, které by měly dopad ve vztahu k ochraně soukromí nebo k ochraně osobních údajů.

Navrhovaná právní úprava nebude mít žádné negativní dopady na oblast ochrany soukromí a osobních údajů. Respektuje právní rámec ochrany a zpracování osobních údajů a jeho jednotlivé parametry.

Navrhovaná právní úprava je v souladu s ochranou soukromí a osobních údajů. Je v souladu se zákonem č. 110/2019 Sb., o zpracování osobních údajů, který upravuje práva a povinnosti při zpracování osobních údajů, a rovněž s nařízením (EU) 2016/679 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů.

Pouze je zpřesňována textace vyhlášky týkající se požadovaných údajů v rámci prohlášení o konečném použití. Již původní text vyhlášky požadoval údaje o identifikačním číslu či datu narození, ale výslovně specifikovány byly tyto údaje pouze v rámci vzoru prohlášení obsaženého v příloze č. 2 vyhlášky. Měla by tak být sjednocena textace požadavků na vyplnění vyjmenovaných údajů v prohlášení o konečném použití stanovené v § 1 vyhlášky a zároveň v příloze č. 2 vyhlášky.

Z hlediska zpracování osobních údajů a požadavků GDPR jde o nezbytné zpracování za účelem výkonu státní moci a plnění úkolu veřejné správy.

Osobní údaje jsou vyžadovány v případě žádosti povolení k vývozu, dovozu a průvozu vybrané položky v jaderné oblasti na základě výslovných požadavků atomového zákona. Konkrétně jsou osobní údaje pak požadovány v rámci vyplňování prohlášení koncového uživatele (fyzické osoby) jako držitele povolení podle přílohy č. 2 vyhlášky.

Vyžadované údaje jsou nezbytné k dostatečné a jednoznačné identifikaci fyzických osob, které nakládají s položkami, které spadají do striktně mezinárodně regulovaného režimu v oblasti nešíření jaderných zbraní.

Osobní údaje vyžadované v režimu této vyhlášky jsou standardně zpracovávány pouze v rámci správního spisu a jejich uchovávání se řídí vnitřními spisovými a skartačními pravidly.

**11. Zhodnocení korupčních rizik navrhovaného řešení (CIA)**

Navrhovaná právní úprava neobsahuje žádné ustanovení, které by bylo předmětem korupčního rizika.

**12. Zhodnocení dopadů na bezpečnost nebo obranu státu**

Předkládaný návrh vyhlášky nepředpokládá založení rizik v oblasti bezpečnosti nebo obrany státu ani jejich nárůst. Naopak předkládaný návrh vyhlášky přispěje ke zvýšení bezpečnosti státu, neboť jeho účelem je zpřesnění procesu kontroly vybraných položek v jaderné oblasti spadajícího do oblasti nešíření jaderných zbraní.

**13. Zhodnocení dopadů na rodiny,** **zejména s ohledem na plnění funkcí rodiny, s ohledem na počet vyživovaných členů, na případnou přítomnost hendikepovaných členů a rodiny samoživitelů, rodiny se třemi a více dětmi a další specifické životní situace, dále s ohledem na posílení integrity a stability rodiny a posílení rodinné harmonie, lepší rovnováhy mezi prací a rodinou a na posílení mezigeneračních a širších příbuzenských vztahů**

Návrh vyhlášky nemá žádné uvedené dopady.

**14. Zhodnocení územních dopadů, včetně dopadů na územní samosprávné celky**

Návrh vyhlášky nemá žádné uvedené dopady.

**15. Zhodnocení souladu navrhované právní úpravy se zásadami tvorby digitálně přívětivé legislativy**

Pokud jde o jednotlivé zásady pro tvorbu digitálně přívětivé legislativy, navrhovaná právní úprava byla vyhodnocena vzhledem k následujícím zásadám:

**a. Budování přednostně digitálních služeb (princip digital by default)**

Návrh vyhlášky výslovně v některých změnových ustanoveních reaguje na principy obsažené například v zákoně o právu na digitální služby. Výrazně zjednodušuje konkrétní proces v rámci úkonů adresátů (vykonávaný uživatelem služby) vůči orgánu veřejné moci v rámci předmětné agendy, když ruší některé původní požadavky na vyhotovování a zasílání listinných verzí dokumentů. Nově by měla komunikace mezi subjekty navzájem i Úřadem probíhat elektronicky.

**b. Maximální opakovatelnost a znovupoužitelnost údajů a služeb**

Zásada je zásadně reflektována v možnosti elektronických podání a zrušení opakovaných a znovu přeposílaných podání či přiložených dokumentů.

**c. Budování služeb přístupných a použitelných pro všechny, včetně osob se zdravotním postižením (princip governance accessibility)**

Zásada není navrhovanou právní úpravou dotčena, návrh tuto oblast neupravuje.

**d. Sdílené služby veřejné správy**

Zásada není navrhovanou právní úpravou dotčena, návrh tuto oblast neupravuje.

**e. Konsolidace a propojování informačních systémů veřejné správy**

Zásada není navrhovanou právní úpravou dotčena, návrh tuto oblast neupravuje.

**f. Mezinárodní interoperabilita – budování služeb propojitelných a využitelných v evropském prostoru**

Zásada není navrhovanou právní úpravou dotčena, návrh tuto oblast neupravuje.

**g. Ochrana osobních údajů v míře umožňující kvalitní služby (princip GDPR)**

Soulad navrhované právní úpravy s dotčenou zásadou je zhodnocen v části „Zhodnocení dopadů navrhovaného řešení ve vztahu k ochraně soukromí a osobních údajů“.

**h. Otevřenost a transparentnost včetně otevřených dat a služeb (princip open government)**

Zásada není navrhovanou právní úpravou dotčena, návrh tuto oblast neupravuje.

**i. Technologická neutralita**

Zásada není navrhovanou právní úpravou dotčena, návrh tuto oblast neupravuje.

**j. Uživatelská přívětivost**

Zásada není navrhovanou právní úpravou dotčena, návrh tuto oblast neupravuje.

**16. Vyjádření k RIA**

Návrh vyhlášky se předkládá v souladu s Plánem vyhlášek ústředních orgánů státní správy na rok 2025 bez nutnosti zpracování RIA, neboť vyhláška je předkládána v návaznosti na novelu zákona, pro kterou RIA rovněž nebyla zpracována.

## B. Zvláštní část

**K čl. I**

**K novelizačnímu bodu 2, 4, 11, 13, 14, 15, 16 a 17**

**§ 1, § 2 a § 3**

Konkretizují se jednotlivé varianty pohybu vybraných položek v jaderné oblasti. Původní termín „transfer“ zahrnoval všeobecně všechny varianty pohybu. Nové znění reflektuje úpravu a zpřesnění jednotlivých variant pohybu vyplývajících z novely zákona (tj. dovoz, vývoz, průvoz nebo transfer) v případě vybraných položek v jaderné oblasti Pro jednotlivé pohyby vybraných položek je na zákonné úrovni stanoven rozdílný regulatorní režim. Z tohoto důvodu jsou tak pro účely prohlášení o konečném použití vybrané položky v jaderné oblasti vyjmenovány jednotlivé konkrétní varianty pohybů, na které se předmět vyhlášky vztahuje.

**K novelizačnímu bodu 7**

**§ 1 písm. d)**

V návaznosti na nově konkretizované varianty pohybu vybraných položek v jaderné oblasti je třeba konkrétněji specifikovat subjekty, jejichž údaje musí být obsaženy v prohlášení o konečném použití vybrané položky v jaderné oblasti.

V případě dovozu, vývozu a průvozu je zahajováno správní řízení na základě žádosti, zatímco v případě transferu postačí podle zákona pouhé ohlášení.

**K novelizačnímu bodu 12**

**§ 3 odst. 1 písm. c)**

Nahrazuje se termín „ostatní obchodní dokumenty“ vhodnějším a obecnějším termínem „jiné dokumenty prokazující vztah mezi dodavatelem a koncovým uživatelem.“

Změna rozšiřuje možnosti žadatele předložit více rozličných druhů předávaných dokumentů, které mají za účel prokazovat vztah mezi dodavatelem a koncovým uživatelem. Předmětem tohoto vztahu je veškerý pohyb vybrané položky v jaderné oblasti. Vyžádané dokumenty slouží jako podklad při vyžadování záruky přijímajícího státu.

**K novelizačnímu bodu 17**

**§ 5**

Prohlášení koncového uživatele je ze zákona vyžadováno pouze pro situace dovozu a transferu, zatímco při vývozu je vyžadována záruka přijímajícího státu. Původní textace ustanovení používala pouze obecně pojem dovozu. Nová textace zpřesňuje a konkretizuje jednotlivé varianty pohybu, když výslovně doplňuje i možnost transferu vybrané položky v jaderné oblasti.

**K novelizačnímu bodu 18**

**Příloha č. 1**

Tento seznam vychází z příslušných standardů (kontrolní seznamy) vydávaných v rámci mezinárodního kontrolního režimu v oblasti nešíření jaderných zbraní založeného na základě příslušných mezinárodních smluv (Nuclear Suppliers Group Part 1 Guidelines). Tyto kontrolní seznamy jsou následně potvrzeny publikací v oběžnících Mezinárodní agentury pro atomovou energii.

Seznam vybraných položek v jaderné oblasti je nyní vydáván v kompletním novém znění, které reflektuje aktualizované verze mezinárodních standardů.

Seznam dodržuje tradiční zavedenou strukturu číslování a označování položek mezinárodních standardů.

**Příloha č. 2**

Vzor prohlášení koncového uživatele se pouze přizpůsobuje zpřesněné terminologii v této novele vyhlášky.

**K čl. II**

Účinnost novely vyhlášky je stanovena na 1. ledna 2026.

Takto stanovené datum nabytí účinnosti respektuje pravidlo jednotné účinnosti podle § 9 odst. 2 zákona č. 222/2016 Sb., o Sbírce zákonů a mezinárodních smluv a o tvorbě právních předpisů vyhlašovaných ve Sbírce zákonů a mezinárodních smluv.